

APÊNDICE ANEXO I

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	21009/2025
Estudo Preliminar nº:	28/2025
Secretaria:	Secretaria Municipal de Turismo
Setor / Órgão:	Subsecretaria de Turismo
Objetivo:	Trata-se de estudos preliminares referentes à contratação de empresa especializada no serviço de montagem de decoração natalina para o evento Um Encanto de Natal: O Espetáculo do Noel
Equipe de Planejamento:	Gestor: Juliano Combat Teixeira da Mota – Matr.: 115.246
	Apoio Técnico: Milena de Queiroz Velloso Monteiro – Matr.: 062.895
	De acordo: Kamila Mouza Santiago da Cunha – Matr.: 063.093
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES	
<p>A administração não possui o Plano Anual de Contratações (PAC), porém o evento Um Encanto de Natal, realizado anualmente pela Secretaria de Turismo, faz parte do calendário de eventos do município, como o possível verificar através do seguinte endereço: https://www.novafriburgo.rj.gov.br/turismo/calendario-de-eventos. Desta forma as contratações inerentes a realização deste evento fazem parte do planejamento da Administração para o ano de 2025.</p>	
3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:	
<p>O objeto do presente ETP, em elaboração pela Secretaria Municipal de Turismo tem como objetivo a escolha da melhor solução para atender as necessidades desta secretaria diante da ornamentação de Natal nos espaços e ambientes públicos do Município, em razão da realização do evento Um Encanto de Natal: O Espetáculo do Noel.</p> <p>Como é sabido, o município, nos últimos anos, adquiriu diversas peças ornamentais natalinas para embelezar a cidade durante os festejos de Natal. Essas aquisições foram feitas com o intuito de compor o acervo permanente de ornamentação natalina.</p> <p>Para o ano de 2025, a prefeitura planeja utilizar essas peças para transformar Nova Friburgo em um verdadeiro cenário natalino, proporcionando uma atmosfera encantadora e festiva para moradores e visitantes como nos anos anteriores. No entanto, para garantir que essas ornamentações estejam em perfeito estado de uso e cumpram seu papel de embelezar e celebrar o período natalino, é imprescindível a realização da manutenção e restauração dessas peças.</p> <p>A manutenção adequada é crucial para preservar a integridade e a beleza das ornamentações, muitas das quais sofreram desgaste devido ao armazenamento e ao uso anterior. Assim sendo há a</p>	



necessidade de se realizar os reparos pertinentes e garantir que todas as peças estejam seguras e visualmente atraentes.

Além da restauração é necessário ainda realizar a instalação das peças pelos diversos pontos da cidade, incluindo praças e logradouros públicos, conforme as diretrizes da Secretaria de Turismo. Essa instalação deverá ser de forma profissional que garante que as ornamentações sejam colocadas de maneira segura, estratégica e harmoniosa, maximizando o impacto visual e a celebração do espírito natalino.

Com essas ações, Nova Friburgo garantirá boa realização das comemorações natalinas se destacará ainda mais como um destino turístico e cultural, promovendo o engajamento da comunidade e atraindo visitantes, o que, por sua vez, poderá fomentar o comércio local e contribuir para a economia da cidade durante a época natalina.

Fundamenta-se o interesse público com base no disposto nº Artigo 428, incisos XI e XII da Lei Orgânica do Município de Nova Friburgo.

Portanto, motivados pela demanda de realização do Evento Um Encanto de Natal: O Espetáculo do Noel e pelo interesse público, faz-se necessário o estudo em busca da melhor solução para atender a necessidade de manutenção e montagem da decoração natalina deste ano.

O projeto de decoração natalina para o ano de 2025 compreende em realizar intervenções nos seguintes locais:

- ☐ Olaria;
- ☐ Condehiro Paulino;
- ☐ Amparo;
- ☐ São Pedro da Serra;
- ☐ Lumiar;
- ☐ Rio Grandina;
- ☐ São Geraldo;
- ☐ Chacarã do Paraíso;
- ☐ Praça Dermeval
- ☐ Praça do Suspiro
- ☐ Praça Marcílio Dias;
- ☐ Prefeitura;
- ☐ Avenida Comte Bitencourt;
- ☐ Avenida Galdino do Vale;
- ☐ Avenida Alberto Braune;
- ☐ Duas Pedras;
- ☐ Praça Getúlio Vargas;
- ☐ Casa do Artesão;
- ☐ Cônego;



- ☒Antigo Forum;
- ☒Campo do Coelho.

Para que este projeto seja realizado, faz-se necessária a contratação de empresa especializada para montagem de toda ornamentação natalina.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

Os requisitos da contratação foram planejados de forma a atender ao estabelecido em observância do cenário em que o evento acontece em nossa cidade, geralmente em praças e logradouros públicos.

Importante destacar que os eventos natalinos são totalmente gratuitos a toda população e promovem inclusão social e acessibilidade. Além disto, os eventos retornam benefícios para a população através melhorias na infraestrutura do município e na geração de empregos.

A tabela com os requisitos abaixo demonstra detalhadamente o objeto do presente Estudo Preliminar, bem como o número de itens/etapas a serem cumpridas, para que a contratação produza os efeitos esperados diante da necessidade administrativa dos órgãos gestores municipais.

ESPECIFICAÇÃO

Serviço de Restauração, Transporte, Montagem, Instalação, Manutenção e Desmontagem de Peças Ornamentais Natalinas pertencentes ao acervo da Secretaria Municipal de Turismo.

A empresa contratada ficará responsável pela restauração, logística, manutenção, montagem e instalação das peças, e deverá dispor de pessoal e equipamentos próprios para este fim, como motoristas, trabalhadores braçais, equipe de limpeza, caminhões para transporte e instalação, ferramentas e equipamentos e materiais necessários para troca, montagem e manutenção. A empresa também deverá ceder aos colaboradores EPIs e EPCs exigidos pela NR, além de capacitá-los para o uso dos mesmos. A empresa deverá apresentar à Secretaria de Turismo, quando solicitado, a Ficha de Entrega de EPIs. Todos os itens necessários para manutenção são de responsabilidade da contratada, sem nenhum custo a contratante. Adicionalmente, a empresa contratada deverá oferecer todo o suporte necessário à equipe de trabalho durante a execução dos serviços, incluindo a oferta de lanche, almoço, água potável e demais itens básicos de apoio, de forma a garantir o bem-estar e a adequada condição de trabalho dos colaboradores.

Equipamento mínimo exigido:

- 2 caminhões munck, sendo um deles com 24 metros de alcance. Os caminhões deverão ter laudo técnico de esforço.
- 3 caminhões tipo cesto aéreo com alcance mínimo de 16 metros (Isolados). Os caminhões não poderão ter tempo de uso superior a 16 anos.
- 1 Caminhão de Transporte

Qualificação Técnica:

- Ser empresa apta a atuar no ramo de Instalação e Manutenção elétrica, comprovado por meio de Cadastro Nacional de Atividades Econômica (CNAE)



- Certificado de Registro do profissional do responsável técnico (Engenheiro Civil e Eletricista) junto ao CREA (Conselho Regional de Engenharia e Agronomia), conforme Art. 6º e Art. 8º, inciso II da Resolução nº 336/1989 do CONFEA, válido;
- Comprovação do vínculo do responsável técnico indicado com a empresa licitante;
- No mínimo 01 (um) Atestado de Capacidade Técnica em nome da empresa, fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privada comprovando que a proponente executou de forma satisfatória serviços com características pertinentes e compatíveis com o objeto da presente licitação;
- A contratada deverá apresentar documento de autorização da companhia de energia (Energisa) para atuar próximo a sua rede e em seus postes;
- A empresa deverá emitir a ART dos serviços executados:
 1. Logística
 2. Manutenção
 3. Instalação
- Apresentar certificado **NR 04** – Serviços especializados em Engenharia de Segurança, **NR 05** – Comissão Interna de Prevenção de Acidente, **NR 06** – Equipamento de proteção individual, **NR 10** – Segurança e instalações e serviços em eletricidade, **NR 11** – Transporte, movimentação, armazenamento e manuseio de materiais, **NR 12** – Segurança no Trabalho em Máquinas e Equipamentos, **NR 23** – Proteção contra incêndio, **NR 35** – Trabalho em altura.

Transporte, Montagem, Instalação e Desmontagem:

- Todas as peças deverão ser retiradas pela contratada no galpão de eventos da Secretaria de Turismo, localizado na Rua Arídio Da Rosa Pinheiro, N.242, Lote A, Conselheiro Paulino (Jardim Califórnia) e deverão ser devolvidas, ao fim do evento, no mesmo local da mesma forma que estavam armazenadas;
- Não será permitido amontoamento de peças nas ruas e praças públicas. As peças só deverão ser retiradas do Galpão de Eventos no mesmo dia em que serão montadas e instaladas.
- Toda instalação deverá estar finalizada até o dia 04 de novembro de 2025, não podendo ser iniciada antes do dia 04 de outubro de 2025;
- O local de instalação estará descrito no **Projeto de Instalação das peças**;
- O Layout de instalação das peças será orientado pela equipe de planejamento da Secretaria de Turismo e incluirá a utilização de 500m² de grama sintética verde com superfície 100% polietileno, base de tela 100% polipropileno revestida por 39,7% látex, 60% PU e Microfresh, 50.000 pontos por m², distância entre carreiras de aproximadamente 5mm, altura do fio de aproximadamente 12mm e peso de aproximadamente 1,43kg, a empresa deverá fornecer uma amostra da grama para aprovação. Além disso a empresa deverá instalar 300 refletores Led Projetor com a seguinte especificação: Potência 100w, fluxo luminoso 3000lm – Grau de Proteção IP65 – à prova d'água branco morno. Os refletores deverão ter o selo o INMETRO;



- A grama sintética e os refletores não fazem parte do acervo da Secretaria de Turismo, sendo de responsabilidade da empresa contratada. Este material não ficará de posse da Secretaria de Turismo após o término do evento;
- A montagem e instalação contempla fazer todas as conexões elétricas das luzes até os pontos de fornecimento de energia que a prefeitura disponibilizar. Os pontos de ligação deverão ser conectados pela contratada ao ponto de entrega da prefeitura. Deverá ser entregue já testados. A contratada se responsabilizará por não deixar cabeamento solto sobre os gramados, praças, calçadas e ruas. Despesas com conectores, afixadores, abraçadeiras, fitas isolantes, plugs macho e fêmea para tomadas, escadas, andaimes, caminhão munck e outros possíveis equipamentos, serão por conta da contratada;
- A montagem e retirada das peças deverá ser iniciada no dia 05 de janeiro de 2026, sendo finalizada até o dia 15 de janeiro de 2026 (exceto tubos de sustentação dos arcos);
- A retirada dos Tubos de sustentação dos arcos deverá acontecer no dia 22 de fevereiro de 2026. Os tubos de sustentação dos Arcos serão utilizados durante o Carnaval 2026, por este motivo serão retirados somente na data citada.

Restauração e Manutenção:

- A contratada deverá realizar a restauração das peças para que todas estejam em condições de uso no momento da instalação, conforme **Descritivo do Acervo de Peças**;
- A contratada poderá utilizar o galpão de eventos da Secretaria de Turismo para realizar o serviço de restauração e manutenção do material elétrico, sempre no horário de funcionamento do galpão.
- Não será autorizada a utilização do galpão de eventos para restauração e manutenção dos materiais de fibra. A empresa deverá utilizar um local próprio para este serviço.
- A contratada deverá garantir a limpeza de todas as dependências do galpão de eventos utilizadas no momento do serviço, incluindo o banheiro utilizado pela equipe de trabalho.
- Durante a restauração todo material elétrico deverá ser substituído por material de igual qualidade ou superior. A contratada é responsável por todos os custos com a restauração e manutenção, incluindo aquisição de peças, mão de obra e logística.
- Quando necessário, os materiais danificados deverão ser substituídos por novos, em perfeitas condições de uso, sem qualquer ônus adicional para a Administração Pública, sendo de inteira responsabilidade da empresa contratada a realização da troca e o fornecimento do material de reposição.
- A contratada deverá monitorar todas as peças semanalmente após o término da instalação. E caso encontre necessidade de manutenção deverá enviar para o e-mail da secretaria de turismo informações sobre a manutenção a ser feita, se possível incluindo registro fotográfico. O prazo para realizar a manutenção não deverá ultrapassar 48 horas após identificado o problema;
- A contratada deverá colocar à disposição da contratante um contato para que seja comunicada sobre a necessidade de serviços corretivos durante o período de funcionamento da decoração natalina. A mesma deverá realizar a correção não ultrapassando o prazo de 48 horas após o envio do e-mail;



- Todo material substituído deverá ter o descarte adequado em cumprimento às normas ambientais vigentes.

Será imprescindível o conhecimento pleno das condições e peculiaridades do objeto a ser contratado. A empresa deverá entregar declaração formal assinada pelo responsável técnico do licitante acerca do conhecimento pleno das condições e peculiaridades da contratação, sob pena de inabilitação.

Caso o licitante opte por realizar avaliação prévia do local e das peças deverá entrar em contato com a Secretaria de Turismo através do telefone (22)2522-8051 ou pelo e-mail secturnf@gmail.com para agendar a data e horário da avaliação, que será acompanhada por um técnico da Secretaria de Turismo.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADE

A estimativa é de que seja realizado o serviço de Restauração, Transporte, Montagem, Instalação, Manutenção e Desinstalação de todas as Peças Ornamentais Natalinas pertencentes ao acervo da Secretaria Turismo, a saber:

- 232 itens de fibra;
- 766 peças luminosas, com led e/ou pisca;
- 1000 snowfall;
- 10 árvores de festão, bola e pisca;
- 33 guirlandas de festão, laço e pisca;
- 40 pinheiros de Natal;
- 40 cachepôs para árvores de Natal.
- 60 Tubos de Sustentação

O quantitativo foi originado com base no inventário de peças do acervo da Secretaria de turismo. A experiência adquirida em anos anteriores demonstrou que é possível uma empresa realizar toda a montagem e desmontagem do evento.

O local de instalação das peças mencionadas será detalhadamente indicado no projeto elaborado pela Secretaria de Turismo, o qual será juntado aos autos. Abaixo, seguem os locais previstos para a instalação das peças ornamentais:

- Olaria;
- Condehiro Paulino;
- Amparo;
- São Pedro da Serra;
- Lumiar;
- Rio Grandina;
- São Geraldo;
- Chacarã do Paraíso;
- Praça Dermeval
- Praça do Suspiro



- Praça Marcílio Dias;
- Prefeitura;
- Avenida Comte Bitencourt;
- Avenida Galdino do Vale;
- Avenida Alberto Braune;
- Duas Pedras;
- Praça Getúlio Vargas;
- Casa do Artesão;
- Cônego;
- Antigo Forum;
- Campo do Coelho.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Buscando identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da Administração, a Secretaria de Turismo analisou as contratações feitas por outros municípios, que também costumam realizar ornamentações natalinas. Na Pesquisa encontramos as seguintes referências:

- **Prefeitura de São Roque/SP** – Pregão Eletrônico Nº089/2024, com homologação realizada em 11/11/2024, no valor de R\$603.000,00 para contratação de empresa especializada para a locação de itens de decoração natalina, incluindo instalação elétrica, montagem e desmontagem, além da elaboração de projeto elétrico.

Segue link fonte de pesquisa:

<https://www.saoroque.sp.gov.br/portal/editais/0/1/2771/>

OBS.: No caso da Prefeitura de São Roque, a contratação incluiu a locação de itens e elaboração de projeto elétrico.

- **Município de Mandaguari/PR** – Contratação de pessoa jurídica especializada em reforma, instalação, manutenção e desinstalação de enfeites luminosos de decoração Natalina. Compreendendo a locação, montagem e desmontagem de enfeites natalinos.

Segue Link fonte de pesquisa: <https://pncp.gov.br/app/editais/76285345000109/2024/127>

OBS.: No caso do Município de Mandaguari/PR, a contratação incluiu apenas a manutenção e restauração de itens luminosos.

- **Gramado/RS** – Contratação de empresa habilitada para confecção de elementos decorativos, incluindo a iluminação, elétrica, restauro, substituição das peças quando necessário, instalação, montagem, consertos e manutenção diária, conservação dos elementos, instalação, desmontagem, logística de transporte e equipe especializada para realizar o trabalho de ornamentação de ruas, praças, rótulas e avenidas para o evento 39º Natal Luz de Gramado.

Segue Link fonte de pesquisa: <https://gramadotur.rs.gov.br/pregao-eletronico-014-2024-decoracao-urbana-39o-natal-luz/>



OBS.: No caso da contratação de Gramado, além da instalação, há previsão da restauração das peças existentes no acervo do referido município.

Observa-se que alguns municípios optam pela locação e instalação de ornamentação, excluindo a manutenção das peças do escopo dos contratos, visto que estes não possuem um acervo natalino. No entanto, destacamos o modelo de licitação adotado pelo município de Gramado, no Rio Grande do Sul, como um exemplo relevante e adequado ao nosso objetivo.

Gramado realiza uma licitação que abrange tanto a manutenção das peças existentes no acervo municipal quanto a instalação destas, o que se alinha perfeitamente com o tipo de contratação que desejamos implementar em Nova Friburgo. Este modelo garante a preservação e o bom estado das peças ornamentais ao longo do tempo, além de assegurar uma instalação eficiente e adequada para a celebração natalina.

A similaridade entre o tipo de contratação praticado em Gramado e a que pretendemos implementar em Nova Friburgo fortalece a justificativa de que essa é uma prática comum e viável entre os municípios. Contudo, é importante destacar que, embora haja serviços semelhantes sendo contratados, cada município possui suas particularidades. Estas peculiaridades podem ser observadas na dimensão dos locais a serem decorados, no quantitativo de peças ornamentais, no tipo específico de cada peça e na distância entre os locais de instalação.

Esses fatores específicos devem ser cuidadosamente considerados na elaboração do nosso processo licitatório, para assegurar que a contratação atenda plenamente às necessidades e características únicas de Nova Friburgo. Com isso, garantimos que o serviço contratado será eficiente, eficaz e proporcionará um Natal encantador e seguro para toda a população.

Isto posto, a pesquisa embasa a adoção de um modelo de licitação que inclua a manutenção e instalação das peças ornamentais natalinas, seguindo o exemplo de Gramado, e reforça a importância de adaptar esse modelo às particularidades de nosso município.

Além disso, é importante considerar a experiência do ano anterior, quando a Secretaria de Turismo realizou, através de processo licitatório, a contratação de empresa para instalação das peças ornamentais natalinas.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

Embora a contratação em pauta seja caracterizada como serviço comum, conforme apresentado no item anterior devido ao histórico de serviços similares contratados por diversas administrações públicas, não é possível simplesmente assumir como possível estimativa de preços os valores apurados por estas administrações, visto que as peculiaridades apresentadas por cada município torna a amplitude serviço a ser executado singular, o que nos leva a crer que apenas uma consulta direta aos fornecedores deste serviço seja a maneira mais assertiva para estimar o preço da contratação.

Para tanto, por se tratar de serviço com objeto muitas peculiaridades, a estimativa de preço para compor o valor-base para a licitação será realizada pelo Setor de Cotação da Secretaria Municipal de Licitações e Planejamento, como condição indispensável para o confronto e exame de propostas em licitação.

No entanto, pode-se utilizar como referência o valor da contratação realizada no ano anterior, devidamente atualizado pelo índice IPCA, utilizando a calculadora de correção de valores do Banco Central do Brasil.



Contratação em 2024	Atualização pelo índice IPCA (IBGE)
R\$ 1.489.000,00	R\$ 1.559.310,73

Segue link que comprova o valor lícito no ano anterior:
<https://novafriburgo.rj.gov.br/licitacaoView/?id=1429>

Em anexo a este ETP, apresenta-se o extrato de cálculo do índice utilizado para a atualização dos valores praticados no exercício anterior.

Tabela de soluções:

Necessidade	Solução 1	Solução 2
Montagem de decoração natalina	Contratação de empresa especializada para realização do serviço	Utilização de servidores do município para realização do serviço.
Custo Total Estimado	R\$ 1.559.310,73	Os custos seriam os vencimentos mensais dos servidores que já fazem parte da folha e a aquisição de todo material e equipamentos necessários para manutenção e instalação das peças.

Devido à grandiosidade do evento “Um Encanto de Natal”, a Secretaria de Turismo entende que a utilização de mão de obra própria do município para as montagens poderá comprometer o andamento regular das atividades de outras Secretarias, ocasionando atrasos tanto nos serviços de rotina quanto na própria execução do evento. Além disso, o município não dispõe de profissionais com a especialização técnica necessária para esse tipo de montagem, o que reforça a convicção de que a contratação de uma empresa especializada é a alternativa mais adequada para garantir a qualidade e o cumprimento dos prazos previstos.

É importante destacar que, no ano anterior, a Secretaria de Turismo contratou uma empresa especializada na instalação de peças ornamentais natalinas, a qual atendeu plenamente às demandas e expectativas estabelecidas.

A contratação anterior ocorreu através do Pregão Eletrônico 90.119/2024 realizado no dia 27 de setembro de 2024, conforme link a seguir: <https://novafriburgo.rj.gov.br/licitacaoView/?id=1429>

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Identificada a necessidade de realizar a montagem do evento Um Encanto de Natal: O Espetáculo do Noel e, além disso, realizar a desmontagem e eventual manutenção das peças, concluiu-se necessária a contratação de empresa capacitada para realização do serviço. O serviço em questão será realizado em



período determinado previamente ao evento natalino, durante o evento e após o fim do evento.

Será realizada uma contratação para o Serviço ornamentação do evento Um Encanto de Natal: O Espetáculo do Noel compreendendo os serviços de restauração/reforma de peças ornamentais e itens luminosos, transporte, instalação, manutenção corretiva e desinstalação/desmontagem da ornamentação

Para que o serviço seja realizado com qualidade a empresa contratada deverá:

- Realizar a restauração, reforma, limpeza e pintura de peças de fibra de vidro;
- Realizar a restauração, reforma, limpeza e pintura de itens luminosos;
- Realizar transporte de todos os ornamentos para os locais definidos;
- Realizar montagem e instalação de todos os ornamentos nos locais definidos;
- Realizar manutenção de todos os ornamentos, durante o período de vigência da contratação;
- Realizar Desmontagem, desinstalação e transporte dos ornamentos até o galpão de armazenamento.
- Realizar o descarte adequado dos itens danificados em cumprimento às normas ambientais vigentes.
- A empresa contratada deverá dispor de equipamentos e equipe próprios para realização de todo serviço solicitado.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

No caso da contratação do objeto em pauta, a contratação de uma única empresa para realizar a manutenção, instalação, transporte, montagem e desmontagem das peças ornamentais natalinas de Nova Friburgo é uma decisão estratégica que visa otimizar recursos, garantir a qualidade e eficiência dos serviços prestados e minimizar riscos operacionais, visto que a manutenção, instalação, transporte, montagem e desmontagem das peças ornamentais natalinas são processos interdependentes. Quando uma única empresa é responsável por todas essas etapas, há uma coordenação integrada que assegura a continuidade e a fluidez dos trabalhos. Por exemplo, a empresa que realiza a manutenção conhece os detalhes técnicos de cada peça, o que facilita a instalação correta e segura. Caso esses serviços fossem distribuídos entre várias empresas, haveria um risco significativo de descoordenação, atrasos e até de falhas na execução.

Além disso, a centralização dos serviços em uma única empresa permite uma gestão mais eficiente do tempo. Não há necessidade de aguardar a conclusão da manutenção por uma empresa para que outra inicie a instalação. Esta sinergia reduz consideravelmente o tempo total de execução do projeto, garantindo que as ornamentações estejam prontas e operacionais dentro do prazo estipulado.

Embora possa parecer que contratar empresas especializadas para cada serviço individualmente seria mais econômico, na prática, a centralização pode resultar em uma significativa redução de custos. A empresa contratada pode otimizar sua logística e recursos, oferecendo um preço mais competitivo pelo pacote completo de serviços. Além disso, evita-se a duplicação de custos administrativos e de gestão que ocorreriam na contratação de múltiplas empresas.

Uma única empresa responsável por todas as etapas pode garantir uma qualidade consistente em todas as fases do projeto. Esta uniformidade é essencial para a estética e segurança das ornamentações natalinas. Quando diferentes empresas são responsáveis por etapas distintas, pode haver variação na qualidade dos materiais utilizados, na precisão da montagem e na robustez da instalação, comprometendo o resultado final.



Ademais, a gestão de um único contrato é muito mais simples e menos onerosa do que a administração de vários contratos com diferentes empresas. A comunicação direta com uma única empresa contratada facilita a resolução de problemas, a realização de ajustes e a implementação de melhorias no processo, aumentando a agilidade e a eficácia do projeto.

Outro ponto importante destacar é o fato de ser mais fácil atribuir responsabilidades e exigir garantias. Em caso de falhas ou problemas, a prefeitura pode acionar a empresa contratada diretamente, sem a complexidade de determinar qual empresa é responsável por qual etapa. Isso assegura uma maior *accountability* e comprometimento da empresa contratada com o sucesso do projeto.

Isto posto, a contratação de uma única empresa para a manutenção, instalação, transporte, montagem e desmontagem das peças ornamentais natalinas de Nova Friburgo não só simplifica a gestão e coordenação do projeto, mas também garante eficiência, qualidade, e uma execução dentro dos prazos e custos planejados. Esta abordagem integrada é a mais indicada para assegurar que as festividades natalinas sejam um sucesso, proporcionando uma experiência encantadora e segura para toda a população e visitantes da cidade.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO

A Secretaria Municipal de Turismo realiza anualmente licitações referentes aos serviços a serem contratados para realização dos festejos natalinos. Promovendo assim condições mínimas necessárias para que o evento aconteça com máxima ordem e segurança possível.

Neste ano realizaremos novamente a contratação de empresa especializada para montagem dos enfeites natalinos. Com esta contratação pretende-se de forma eficaz realizar a montagem dos enfeites natalinos, não gerando atrasos, como os ocorridos em anos anteriores por dependência da cessão de servidores e equipamentos de outras secretarias para realização do serviço. Além disso a empresa contará com a quantidade de funcionários e equipamentos o suficiente para realizar a montagem no prazo solicitado.

Assim sendo espera-se que o objeto do futuro contrato garanta a boa execução do evento, cuja a realização ensinará na apresentação de Nova Friburgo de forma positiva em todos os aspectos sociais.

Além disso, o evento gerará empregos diretos e indiretos, movimentando a economia do município com a vinda de turistas. A Secretaria de Ciência e Tecnologia, por meio do Memorando SECTIDE nº 257/2025, que segue anexo a este ETP, apresentou dados e informações que evidenciam os benefícios decorrentes do investimento em grandes eventos, como o Natal.

O evento se preocupa ainda com a questão cultural, trazendo para os munícipes essa tradição popular que é a comemoração do Natal.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Para que a contratação surta seus efeitos a Secretaria Municipal de Turismo desenvolveu projeto para instalação das peças ornamentais natalinas, determinando os locais onde serão instaladas. Estes locais foram determinados por bairros e poderão sofrer pequenas alterações de acordo com a conveniência e oportunidade, a fim de satisfazer o interesse público e sem onerar a empresa contratada.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

A contratação de empresa para instalação das peças ornamentais natalinas faz parte do projeto de realização do evento Um Encanto de Natal: O Espetáculo do Noel, o qual contempla também a contratação de empresas para os serviços de:



- Desfile e Teatro Natalino;
- Locação de Cenografia.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

A contratação em tela, tem como base observar as informações contidas no “Guia Nacional de Licitações Sustentáveis”, disponibilizado na página <https://www.gov.br/agu/pt-br/comunicacao/noticias/agu-lanca-nova-edicao-de-guia-para-contratacoes-sustentaveis-na-administracao-publica-federal> (inciso XII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

O Contratado na prestação do serviço deverá atender, no que couber, os critérios e práticas de sustentabilidade sob as suas diferentes dimensões (ambiental, social e econômica), devendo o Contratado seguir a legislação citada anteriormente, bem como as demais que se aplicarem ao objeto em questão, valendo ratificar que a contratação em tela não gerará impacto ambiental relevante.

Geração de Resíduos Sólidos: A produção de resíduos sólidos, como madeira, utensílios de plástico e metal, é um dos principais impactos ambientais. O artigo 20 da Lei nº 12.305, de 2010 - Política Nacional de Resíduos Sólidos, determina que a elaboração plano de gerenciamento de resíduos sólidos, sujeito à aprovação da autoridade competente.

A logística reversa deve ser de responsabilidade do Contratado, que deve obedecer a todas as normas específicas vigentes para a destinação final ambientalmente adequada, inclusive para descarte de peças defeituosas e embalagens dos produtos utilizados;

Todo o resíduo reciclável gerado deve ser descartado em compartimentos adequados, em cumprimento às normas ambientais vigentes. Conforme Instrução Normativa SLTI/MP nº 2 de 4 de junho de 2014, os modelos de materiais e equipamentos consumidores de energia a serem alocados, na prestação dos serviços deverão ser classificados com a classe de eficiência "A" na Etiqueta Nacional de Conservação de Energia (ENCE);

Contratado deve se atentar para possíveis impactos ambientais de poluição sonora, assim como da poluição emitida através possíveis equipamentos utilizados, como geradores. Quanto à poluição sonora o Contratado deve verificar as normas, leis e Resoluções do Conama vigentes que versam sobre limites de volume (intensidade de decibéis) relacionados à atividade, para que o serviço seja prestado de forma regular e, ao mesmo tempo, respeitando a saúde dos turistas, munícipes e animais.

Quanto à poluição emitida por possíveis equipamentos utilizados, o contratado deve estar atenta às medidas para diminuir a emissão de gases poluentes como, utilização de combustível de boa qualidade, manutenção do equipamento em dia, obedecendo também todas as normas, leis e Resoluções do Conama vigentes;

Para minimizar o impacto no consumo de energia elétrica, serão utilizadas lâmpadas de LED, que apresentam maior eficiência energética e durabilidade. As estruturas decorativas serão instaladas de forma a preservar a harmonia visual das áreas públicas, respeitando o ambiente urbano. Ao término do evento, todas as estruturas serão completamente removidas, garantindo que não permaneçam resíduos visuais ou alterações permanentes no espaço.

Vale salientar ainda os impactos sociais e econômicos positivos gerados através da realização dos eventos. Importante destacar que o evento é gratuito e promove a inclusão social e acessibilidade. Além

disto, este evento retorna benefícios para a população através melhorias na infraestrutura do Município e na geração de empregos.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

A Secretaria Municipal de Turismo endossa a futura contratação proposta neste Estudo Técnico Preliminar, respaldando-se nas informações aqui apresentadas. Esta contratação é considerada vital para atender às necessidades da administração pública na organização dos eventos natalinos.

Com base em toda a argumentação exposta, especialmente em relação à escolha da solução de mercado, a Secretaria Municipal de Turismo considera a contratação em questão tecnicamente viável e quem vem de encontro ao interesse público. Foram identificados fornecedores e empresas competentes para executar o objeto deste Estudo Preliminar. Além disso, a Secretaria Municipal de Turismo já conduziu a montagem do Natal em anos anteriores, visando estabelecer as condições mínimas para a realização do evento com a máxima organização possível, o que demonstra experiência na montagem do evento de Natal.

Adicionalmente, informamos que, em conformidade com o parágrafo 2º do artigo 17 da Lei 14.133/2021, será adotada a modalidade de pregão eletrônico para a realização deste processo licitatório, tendo em vista que o serviço é considerado comum, por possuir características definidas que podem ser descritas de forma clara e direta em edital.

Do cumprimento das Determinações TCE-RJ em P.212.591-1/22 e P.237.864-9/24:

Em atendimento à determinação delineada pelo TCE-RJ em P.212.591-1/22 e P.237.864-9/24, a qual descreve o dever de constar em Estudo Técnico Preliminar das Contratações para realização de eventos, indicadores que evidenciem o atendimento às obrigações constitucionais da gestão municipal, bem como os impactos econômicos e sociais dos eventos, trazemos abaixo as informações coletadas e que diante dos dados apresentados não inviabilizam a realização do pretensão evento. Trazemos ainda em anexo ao presente, as informações coletadas com as Secretarias responsáveis.

Item	Determinação	Fonte de dados	Comentário
01	Aplicação do percentual mínimo anual da receita na manutenção e desenvolvimento do ensino, em atendimento ao disposto no art. 212 da Constituição Federal e no art. 25, §1º, inciso IV, alínea "b" da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF);	LRF- Anexo 8 RREO - Acesso https://www.tcerj.tc.br/portalnovo/pagina/relatorios-lrf	Verificado o anexo 8 do RREO relativo ao 6º bimestre/2024 , publicado em 11/04/2025, podemos constatar que o município aplicou em Manutenção do Desenvolvimento do Ensino o percentual de 28,87% das receitas advindas de Impostos e Transferências de Impostos. Sendo assim, o percentual apurado se encontra atendendo e cumprindo o percentual mínimo de 25%, na forma do determinado na CF/88.
02	Aplicação do percentual mínimo anual da receita em ações e serviços públicos de saúde, em atendimento ao disposto no art. 198, §2º, da Constituição Federal, no art. 77 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias	LRF- Anexo 12 RREO- Acesso https://www.tcerj.tc.br/portalnovo/pagina/relatorios-lrf	Verificado o anexo 12 do RREO relativo ao 1º bimestre/2025 , publicado em 11/04/2025, podemos constatar que o município aplicou em ações de serviços de saúde o percentual de 34,58% das receitas advindas de impostos e transferências constitucionais e legais. Sendo assim, o percentual apurado se



	(ADCT), nos arts 6º e 7º da Lei Complementar nº 141/12, e no art. 25, §1º, inciso IV, alínea "b" da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF);		encontra atendendo e cumprindo o percentual mínimo de 15%, na forma do determinado na CF/88.
03	Adimplemento no repasse de contribuições patronais previdenciárias, inclusive eventuais parcelamentos, devidas em razão de seus servidores e afins;	Certidão do INSS-Previdência Social	De acordo com Certidão emitida em 27/03/2025 , e válida até 23/09/2025 , o município se encontra em situação regular junto à Previdência Social.
04	Adimplemento no pagamento de quaisquer direitos ou benefícios remuneratórios de servidores públicos do quadro ativo e inativo, tais como salário e décimo terceiro, sem prejuízo de outras nomenclaturas constantes de ato normativo que as estabeleçam;	Secretaria Municipal de Fazenda	A Secretaria de Fazenda declarou, através do Memorando SEFAZ 143/2025 que o Município se encontra adimplente com o pagamento de quaisquer direitos ou benefícios remuneratórios de servidores públicos do quadro ativo e inativo.
05	Certificação de Regularidade Previdenciária – CRP, emitida pelo Ministério da Previdência Social, conforme critérios e exigências estabelecidos na Lei nº 9.717/98 ou alterações posteriores, que ateste que o ente federativo segue normas de boa gestão, de forma a assegurar o pagamento dos benefícios previdenciários dos seus segurados, com validade no exercício financeiro da realização dos shows e/ou das festividades;	Verificar junto ao CADPREV endereço: https://cadprev.previdencia.gov.br/Cadprev/pages/publico/extrato/extratoExterno.xhtml?cnpj=28606630000123	De acordo com Certificado de regularidade Previdenciária - CRP, emitido em 31/05/2025 , e válido até 27/11/2025 , o município se encontra em situação regular em relação à Lei nº9.717 de 27/11/1998.
06	Regularidade, continuidade e universalização da prestação dos serviços públicos de limpeza urbana e de manejo de resíduos sólidos, no contexto do Plano Municipal de Gestão de Resíduos Sólidos (Art. 14, inciso v, da Lei Federal nº 12.305/2010 c/c Decreto Federal nº 7.404/10);	Declaração - Secretaria de Serviços Públicos e Secretaria de Governo	A Secretaria de Serviços e Equipamentos Públicos declarou através de documento emitido no dia 07/04/2025 que realiza de forma contínua o serviço de limpeza de praças, vias e espaços públicos. Complementando, a Secretaria de Governo encaminhou documento da EBMA, empresa contratada pelo município, que declarou prestar regularmente o serviço de manejo de resíduos sólidos conforme estabelecido



			pela Política Nacional de Resíduos Sólidos.
07	Planejamento das ações de saneamento básico (abastecimento de água potável, esgotamento sanitário e manejo de águas pluviais), para garantir a universalização de acesso à população (art. 2º c/c art. 3º, ambos da Lei Federal nº 11.445/2007, com redação da Lei Federal nº 14.026/2020), com a demonstração dos valores alocados no orçamento para implementação das referidas medidas; e	Declaração - Secretaria de Governo (Serviços concedidos) e Secretaria de Obras	Através de Memorando SEGOV 45/2025, encaminhado pela Secretaria de Governo, acerca do Marco Regulatório do saneamento básico, o município atingiu as metas previstas e vem ampliando para alcançar a universalização. Quanto ao manejo de água pluvial, a Secretaria de Obras declara, através de documento encaminhado à Secretaria de Turismo, que a drenagem pluvial vem sendo seriamente atacada por esta gestão.
08	Aferição do incremento no desenvolvimento local decorrente da realização do evento, a exemplo da receita dos comerciantes locais; aumento da população hoteleira; aumento de empregos temporários, formais e informais; abertura de novos negócios locais; etc.;	Subsecretaria de Desenvolvimento Econômico	A Subsecretaria de Desenvolvimento Econômico, por meio do Memorando SECTIDE nº 257/2025, apresentou dados e informações que evidenciam os benefícios decorrentes do investimento em grandes eventos, como o Natal.
<p>09- Justificativa:</p> <p>Diante das informações colhidas junto às secretarias municipais e com base na exigência delineada pelo TCE-RJ, verifica-se que o Município cumpre com as obrigações constitucionais mínimas relativas à aplicação de recursos em áreas essenciais, como educação e saúde, conforme demonstrado pelos percentuais apurados nos anexos do RREO e demais certidões emitidas por órgãos competentes.</p> <p>Além disso, foram confirmadas a adimplência junto à Previdência Social, a regularidade no pagamento de servidores ativos e inativos, bem como a continuidade da prestação dos serviços essenciais, como limpeza urbana, manejo de resíduos sólidos e drenagem pluvial. Essa situação de conformidade e boa governança reforça a legitimidade do prosseguimento de contratações voltadas à realização do Natal 2025.</p> <p>Considerando a conformidade do Município com os parâmetros constitucionais de aplicação de recursos em áreas essenciais, a adimplência financeira e previdenciária, bem como a regularidade dos serviços públicos prestados, conclui-se que o prosseguimento da contratação para a realização do Natal 2025 se apresenta como uma medida legítima, estratégica e com potencial de retorno social e econômico relevante para o Município. Os ganhos diretos e indiretos sustentam a viabilidade e o interesse público da iniciativa, em consonância com os princípios da administração pública e com a determinação do TCE-RJ.</p>			
15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:			



Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Gestor:	Apoio Técnico:	De acordo:
<u>Juliano Combat Teixeira da Mota</u>	<u>Milena de Queiroz Veloso Monteiro</u>	<u>Kamila Mouza Santiago da Cunha</u>
Matr.: 115.246	Matr.: 062.895	Matr.: 063.093
Nova Friburgo/RJ, 01de julho de 2025		